

УДК 325.254.4(476+575.32)

**Е. Г. Федорцова** (krfedartsova@mail.ru),  
канд. филол. наук, доцент

**Ф. К. Алимардонова** (krfedartsova@mail.ru),  
магистрант

Белорусский торгово-экономический  
университет потребительской кооперации  
г. Гомель, Республика Беларусь

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АДАПТАЦИЯ БЕЖЕНЦЕВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье приводятся результаты аналитического содержания, связанные с адаптацией беженцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь и Республике Таджикистан. Рассматриваются официальные документы, вопросы реализации социальных и экономических прав, в частности прав на жилье, труд, образование, охрану здоровья.

The article presents analytical results related to the adaptation of refugees and stateless persons in the Republic of Belarus and the Republic of Tajikistan. It deals with official documents and examines the ways of implementing social and economic rights, in particular rights to housing, work, education, health care.

*Ключевые слова:* беженцы; лица без гражданства; Беларусь; Таджикистан; законодательство; социально-экономические права.

*Key words:* refugees; stateless persons; Belarus; Tajikistan; legislation; social and economic rights.

Мировое сообщество очень разнородно, что особенно остро ощущается при взаимодействии граждан одного государства с гражданами других стран, тем более если государства отличаются своим менталитетом, вероисповеданием, развитостью сфер экономики, культуры, образования и т. д. Кроме миролюбивой политики, между некоторыми государствами ведутся войны и возникают конфликты международного характера, политические преследования. Все это ведет к массовому исходу населения в другие страны. Становится необходимым урегулирование правового положения людей, объединенных статусом «беженцы», поскольку зачастую они оказывались в бесправном состоянии.

Под беженцем понимается лицо, которое в силу обоснованных опасений стать жертвой преследования по признаку расы, религии, гражданству, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своего гражданства и не может или не хочет пользоваться защитой этой страны [1, с. 390]. Это же относится и к лицам без гражданства, которые, находясь вне страны своего прежнего проживания в результате указанных событий, не могут или не хотят вернуться в нее вследствие такого рода опасений. Однако каждый беженец должен понимать о существующих обязательствах в отношении страны, в которой он находится, в силу которых, в частности, он должен подчиняться законам и распоряжениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка.

Целью данной работы является изучение вопросов, связанных с адаптацией беженцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь и в Республике Таджикистан, и их реализация на практике.

Нами были поставлены следующие задачи:

- ознакомиться с официальными документами, имеющими отношение к данной категории людей;
- сравнить статистические данные по количеству беженцев в Беларуси и Таджикистане;
- проанализировать предлагаемые услуги по социально-экономической адаптации беженцев и лиц без гражданства в Беларуси и Таджикистане.

Беженцы относятся к наиболее уязвимым категориям населения. Причиной массовых потоков беженцев всегда являлись чрезвычайные ситуации, связанные с мировыми и локальными войнами, межэтническими и религиозными конфликтами, диктаторскими политическими режимами, сопровождавшимися грубым нарушением основных прав человека, что вынуждало людей покидать свою родину, часто без всяких средств к существованию, спасаясь от гонений и преследований.

Республика Беларусь, как и другие бывшие советские республики, ощутила всю тяжесть проблем беженцев после распада СССР, сопровождающегося усилением вынужденной миграции вследствие межэтнических конфликтов в ряде южных республик. Так, в течение шести лет,

с 1992 по 1997 г., в Республике Беларусь было зарегистрировано около 35 тыс. лиц, прибывших в поисках убежища [2, с. 4].

В то время вопросы беженцев регулировал Закон Республики Беларусь «О беженцах», принятый в 1995 г. Однако со временем этот Закон утрачивает силу, 23 июня 2008 г. был принят новый Закон Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь».

Помимо этого Закона, вопросы беженцев регулирует Положение о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате, лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и лиц без гражданства, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь 5 апреля 2006 г. Особенностью национального регулирования понятия «беженец» является то, что явно прослеживаются ограничительные тенденции. Государство преследует цели облегчения предоставления помощи и защиты людям, которым они действительно необходимы, и ограничения потока лиц, необоснованно претендующих на получение статуса беженца [2, с. 33].

Так, всего по состоянию на 1 января 2019 г. на учете в Управлении по гражданству и миграции Государственного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета состоят 346 иностранцев, имеющих статус беженца в Республике Беларусь. Это граждане Афганистана, Грузии, Эфиопии, Ирана, Турции, Сирии и других государств. Дополнительная защита в прошлом году предоставлена 117 гражданам Украины, Афганистана, Йемена и Сирии. С ходатайствами о предоставлении защиты в Беларуси в 2018 г. обратились 157 иностранных граждан (в 2017 г. – 173) [3].

Законодательством Беларуси беженцам предоставляются социальные и экономические права, оказывается медицинская и психологическая помощь. Беженцам помогают с трудоустройством, их консультируют относительно наших законов. Вместе с тем, процесс интеграции их в общество не всегда проходит гладко. Среди проблем, с которыми сталкиваются беженцы, в первую очередь, выделяются обеспечение жильем, ограниченные возможности трудоустройства, а также определенные языковые барьеры.

Белорусское общество Красного Креста через сеть своих социальных служб оказывает беженцам и лицам, ищущим убежища, финансовую помощь; предоставляет им интеграционные и школьные гранты; организует психологические консультации для снятия возможных стрессов и напряженности в отношениях между местным населением и беженцами; занимается обеспечением медицинского обслуживания для наиболее уязвимых групп беженцев и лиц, ищущих убежища; выполняет посреднические функции при решении социальных, образовательных, медицинских вопросов с соответствующими государственными учреждениями; оказывает поддержку в обучении русскому языку для облегчения их интеграции в белорусском обществе; оказывает содействие в трудоустройстве и развитии общин беженцев.

В Республике Беларусь есть общественные организации беженцев, которые оказывают помощь соотечественникам в стране. Среди них, например, афганские и грузинские общественные организации. Эти организации были созданы для решения различных проблем в жизни беженцев. В них создают механизмы разрешения таких проблем, занимаются вопросами сохранения культурной идентичности афганцев и грузин, пытаются найти точки соприкосновения афганской, грузинской и белорусской культур. Организации оказывают финансовую поддержку, содействуют трудоустройству, помогают в разрешении жилищных вопросов [4, с. 35].

Дошкольное и общее среднее образование дети-беженцы могут получить так же, как и белорусские дети. Несмотря на то, что у детей-беженцев не всегда имеются необходимые документы для оформления в дошкольные учреждения, проблем с устройством малышей в детские сады не возникает. Семьям беженцев всегда идут навстречу при оформлении детей в школы. Дети-беженцы охотно и с интересом учатся в школе. Белорусское государство оказывает поддержку детям-беженцам на основании следующего принципа: «Наша обязанность – давать детям образование».

Профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование беженцы могут получить наравне с иностранными гражданами, постоянно проживающими на территории Республики Беларусь, т. е. бесплатно и на условиях оплаты за обучение. По законодательству беженцы имеют право участвовать в конкурсе на получение высшего образования в государственных учреждениях высшего образования за счет республиканского бюджета. Не прошедшие по конкурсу абитуриенты вправе на конкурсной основе поступать в государственные и частные учреждения высшего образования на обучение на условиях оплаты.

Республика Таджикистан предприняла значительные шаги для создания собственной системы убежища в стране, обеспечивая при этом доступ к территории и процедурам предоставления убежища для беженцев. Таджикистан стал первой из республик Центральной Азии, который ратифицировал Конвенцию о статусе беженцев в 1994 г. Сегодня беженцы в Таджикистане пользуются широким спектром социально-экономических прав и имеют доступ к юридической помощи, здравоохранению, образованию и средствам жизнеобеспечения.

В 2014 г. в стране проживало около 2 700 беженцев и 400 лиц, ищущих убежища, которые смогли зачислить своих детей в школы и трудоустроиться. Относительно лиц без гражданства в том же году в трех пилотных регионах Таджикистана было выявлено и зарегистрировано 24 270 лиц с неопределенным гражданством. Лица без надлежащих документов, устанавливающих гражданство человека, сталкиваются с трудностями при доступе к основным услугам, в то время как их дети будут иметь сложности при получении свидетельств о рождении и паспорта. К концу 2016 г. 8 037 чел. смогли подтвердить свое гражданство и получить паспорта Таджикистана [5]. На данный момент в Таджикистане проживают около 3 000 официально признанных беженцев.

Таджикистан значительно продвинулся в разработке своего национального законодательства, в частности, новый Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республики Таджикистан» от 4 ноября 1995 г. № 104 предотвращает отсутствие гражданства при рождении и содержит много других прогрессивных положений. В настоящее время правительство рассматривает несколько законодательных инициатив, если они будут успешно реализованы, это будет способствовать полному искоренению проблемы отсутствия гражданства в стране и предотвратит повторение новых случаев отсутствия гражданства.

В 2016 г. в ходе опроса-профилирования, проводимого Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев с целью изучения степени социально-экономической интеграции беженцев в Таджикистане выяснилось, что 2 381 чел. из 437 домохозяйств беженцев [5]. 435 домохозяйств представлены афганскими беженцами, два домохозяйства – выходцами из Пакистана. Представители 21 домохозяйства прибыли в страну в период с 1991 по 2000 гг., 109 домохозяйств беженцев – в период с 2001 по 2010 гг., а остальные 307 прибыли с 2011 по 2016 гг.

По уровню образования 14% опрошенных имеют высшее образование, 20% имеют профессиональное техническое образование, 48% имеют среднее образование, а 18% опрошенных беженцев не имели возможности получить образование на родине. 59% детей школьного возраста учатся в государственных школах, 28% обучаются в частных учреждениях, а 13% детей школьного возраста не посещают школу или бросили учебу по разным причинам. Среди причин было отмечено, что 8% вынуждены работать, 3% не посещают школы из-за проблем со здоровьем, 77% недавно прибыли в Таджикистан, а у 12% нет интереса к учебе.

Одним из компонентов опроса было изучение доступа к трудоустройству беженцев. Было установлено, что 143 женщины и 391 мужчина трудоустроены, а 316 женщин и 156 мужчин остаются безработными. 38% безработных беженцев указали, что не могут найти работу, 22% заняты уходом за другими членами семьи, 17% не работают по состоянию здоровья, 7% беженцев не работают по причине низкой оплаты труда, у 5% нет необходимых навыков труда, у 1% нет разрешения на работу, а остальные 8% назвали иные причины безработицы.

Большая часть опрошенных беженцев (42%) заняты в сфере торговли и бизнеса, 13% – в строительстве, 11% заняты швейным делом, 9% являются разнорабочими, 8% – учителя, 6% – автомеханики, 4% – повара-кондитеры, 2% занимаются ремонтом обуви, 5% трудоустроены в других сферах. 187 домохозяйств указали, что планируют дальнейшую интеграцию в Таджикистане, но им необходимы альтернативное правовое положение, с последующей возможностью получения гражданства, доступ к трудоустройству, возможность для создания и ведения своего бизнеса и доступ к социальной защите и пенсиям.

Таким образом, в Республике Беларусь и Республике Таджикистан осуществляется миграционная политика, связанная с социально-экономической адаптацией беженцев и лиц без гражданства, однако многие вопросы еще требуют детального рассмотрения не только на уровне законодательства, но и с самими беженцами, а также с местным населением. Не менее важно, чтобы организации, которые работают с данной категорией людей, объединяли свои усилия, а не действовали разрозненно. Это будет способствовать более быстрой адаптации беженцев и лиц без гражданства в разных сферах жизнедеятельности в конкретной стране.

### Список использованной литературы

1. **Лукашук, И. И.** Международное право. Общая часть : учеб. / И. И. Лукашук. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Бек, 2000. – 432 с.
2. **Павлова, Л. В.** Международно-правовой статус беженца : пособие / Л. В. Павлова, А. В. Селиванов. – Минск : Тесей, 2006. – 192 с.
3. **Статус беженца в Минске в 2018 г. получили 8 иностранцев** [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://minsknews.by/status-bezhentsa-v-minske-v-2018-g>. – Дата доступа : 25.06.2019.
4. **Селиванов, А. В.** Вопросы и ответы о беженцах и вынужденной миграции / А. В. Селиванов, В. Г. Шадурский. – Минск : Зималетто, 2009. – 48 с.
5. **Чем занимаются и где работают беженцы в Таджикистане?** [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://new.tj>tajikistan>society>. – Дата доступа : 30.06.2019.